

**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ЗАХАРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КОТЕЛЬНИКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ № 21/33

от 25 августа 2015 г.

**О Порядке заключения органами местного самоуправления
Захаровского сельского поселения Котельниковского муниципального
района Волгоградской области соглашений с органами местного
самоуправления Котельниковского муниципального района
Волгоградской области, о передаче осуществления части полномочий по
решению вопросов местного значения**

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Захаровского сельского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области, Совет народных депутатов Захаровского сельского поселения

решил:

1. Утвердить прилагаемый Порядок заключения органами местного самоуправления Захаровского сельского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области соглашений с органами местного самоуправления Котельниковского муниципального района Волгоградской области, о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Глава Захаровского
сельского поселения



Р.И. Шарипов

УТВЕРЖДЕН

решением Совета народных
депутатов Захаровского сельского
поселения Котельниковского
муниципального района
Волгоградской области
от «25» августа 2015 г. № 21/33

ПОРЯДОК

заключения органами местного самоуправления Захаровского сельского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области соглашений с органами местного самоуправления Котельниковского муниципального района Волгоградской области, о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения

1. Общие положения

1.1. Органы местного самоуправления Захаровского сельского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области (далее – органы местного самоуправления сельского поселения) вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления Котельниковского муниципального района Волгоградской области (далее – органы местного самоуправления муниципального района), о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (далее – соглашения).

1.2. В случае заключения органами местного самоуправления муниципального района соглашений с органами местного самоуправления сельского поселения о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения, органы местного самоуправления сельского поселения осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района на территории сельского поселения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), уставом сельского поселения, соглашениями о передаче части полномочий.

1.3. В случае заключения органами местного самоуправления сельского поселения соглашений с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения, органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения сельского поселения на территории сельского поселения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, уставом муниципального района, соглашениями о передаче части полномочий.

1.4. Полномочия по решению вопросов местного значения сельского поселения, часть которых органы местного самоуправления сельского поселения вправе передавать для осуществления органам местного самоуправления муниципального района путем заключения соглашений, отражены в части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Органы местного самоуправления сельского поселения также вправе передать для осуществления органам местного самоуправления муниципального района путем заключения соглашений часть полномочий по решению вопросов местного значения из числа, предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ вопросов местного значения городского поселения, закрепленных за сельским поселением законом Волгоградской области и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставом сельского поселения.

1.5. Полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района, часть которых органы местного самоуправления сельского поселения вправе принять для осуществления от органов местного самоуправления муниципального района путем заключения соглашений, отражены в части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ.

Органы местного самоуправления сельского поселения также вправе принять для осуществления от органов местного самоуправления муниципального района путем заключения соглашений часть полномочий по решению вопросов местного значения, не отнесенные к вопросам местного значения муниципального района, но решаемые органами местного самоуправления муниципального района на территории сельского поселения.

1.6. Осуществление органами местного самоуправления сельского поселения части переданных им полномочий органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджет сельского поселения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципального района могут передавать органам местного самоуправления сельского поселения в безвозмездное пользование материальные ресурсы (имущество и т.п.), необходимые для осуществления передаваемых полномочий, на срок действия соглашений о передаче части полномочий.

Порядок пользования материальных ресурсов определяется договором безвозмездного пользования и является его существенным условием.

1.7. Осуществление органами местного самоуправления муниципального района части переданных им полномочий органов местного самоуправления сельского поселения по решению вопросов местного значения осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления сельского поселения могут передавать органам местного самоуправления муниципального района в безвозмездное

пользование материальные ресурсы (имущество и т.п.), необходимые для осуществления передаваемых полномочий, на срок действия соглашений о передаче части полномочий.

Порядок пользования материальных ресурсов определяется договором безвозмездного пользования и является его существенным условием.

2. Форма и содержание соглашения о передаче части полномочий

2.1. Соглашение о передаче части полномочий составляется в письменной форме, заключается путем составления одного документа, подписанного сторонами, и должно закреплять договоренность сторон по осуществлению взаимодействия в интересах каждой из сторон, исходя из социально-экономических условий и интересов населения соответствующего муниципального образования, более эффективного решения вопросов местного значения.

2.2. Стороны соглашения о передаче части полномочий равноправны во взаимоотношениях при передаче части полномочий, в том числе при подготовке и заключении соглашения о передаче части полномочий. При передаче части полномочий недопустимо ущемление прав интересов других муниципальных образований.

2.3. Сторонами соглашения о передаче части полномочий выступают администрация сельского поселения и администрация муниципального района. Соглашение о передаче части полномочий от имени сторон подписывается главой администрации муниципального района и главой сельского поселения.

2.5. Понуждение к заключению соглашения о передаче части полномочий не допускается. Заключение соглашения о передаче части полномочий органом местного самоуправления сельского поселения без принятия решений, указанных в пункте 3.1. настоящего Порядка, не допускается.

2.6. Предметом соглашения могут быть только часть полномочий по решению вопросов местного значения, указанных в пунктах 1.4. и 1.5. настоящего Порядка.

2.7. Соглашение о передаче части полномочий должно заключаться органами местного самоуправления сельского поселения на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения его действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашения.

2.8. Соглашение о передаче части полномочий должно быть заключено органами местного самоуправления сельского поселения на срок, не превышающий 3 года, и до внесения проекта решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Совета народных депутатов Захаровского сельского поселения

Котельниковского муниципального района Волгоградской области (далее – представительный орган сельского поселения). В исключительных случаях допускается заключение соглашения о передаче части полномочий в течение финансового года.

3. Компетенция органов местного самоуправления сельского поселения

3.1. Представительный орган сельского поселения:

1) принимает решения:

о передаче органу местного самоуправления муниципального района осуществления части полномочий органа местного самоуправления сельского поселения по решению вопросов местного значения;

о принятии от органа местного самоуправления муниципального района осуществления части его полномочий по решению вопросов местного значения;

2) контролирует выполнение принятых решений;

3) принимает нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления сельского поселения части принятых полномочий от органов местного самоуправления муниципального района, если иное не предусмотрено соглашением о приеме части полномочий;

4) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления сельского поселения части принятых полномочий от органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения.

3.2. Глава сельского поселения:

1) готовит и подписывает заключение о целесообразности передачи (принятия) органами местного самоуправления сельского поселения осуществления части полномочий от органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения;

2) подписывает соглашение о передаче части полномочий;

3) определяет должностных лиц администрации сельского поселения, которые будут обеспечивать осуществление переданные от органов местного самоуправления муниципального района часть полномочий;

4) распоряжается материальными ресурсами и финансовыми средствами, предоставленными из бюджета муниципального района, на реализацию переданных органам местного самоуправления сельского поселения части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями о передаче части полномочий;

5) осуществляет мероприятия, направленные на реализацию осуществления переданных органу местного самоуправления сельского поселения части полномочий от органов местного самоуправления муниципального района.

3.3. Администрация сельского поселения:

1) инициирует передачу части полномочий;

- 2) участвует в подготовке проектов (готовит проекты) соглашений о передаче части полномочий;
- 3) исполняет заключенные соглашения о передаче части полномочий;
- 4) является стороной соглашения о передаче части полномочий.

4. Передача части полномочий органами местного самоуправления сельского поселения органам местного самоуправления муниципального района

4.1. Инициировать передачу осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения могут органы местного самоуправления муниципального района либо органы местного самоуправления сельского поселения.

4.2. Администрация сельского поселения по собственной инициативе, либо рассмотрев инициативу органов местного самоуправления муниципального района, в срок не более одного месяца с момента получения соответствующей инициативы, готовит проект решения представительного органа сельского поселения, предусмотренного абзацем вторым подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка.

Вместе с указанным проектом решения готовится заключение о целесообразности передачи органами местного самоуправления сельского поселения осуществления части своих полномочий органам местного самоуправления муниципального района.

Глава сельского поселения вносит проект решения в представительный орган сельского поселения в порядке и сроки, установленные для внесения нормативных правовых актов в представительный орган сельского поселения.

4.3. Представительный орган сельского поселения принимает решение, предусмотренное абзацем вторым подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка, и направляет его на рассмотрение органам местного самоуправления муниципального района.

4.4. В решении представительного органа сельского поселения указываются:

полномочия по решению вопросов местного значения сельского поселения, которые подлежат передаче органам местного самоуправления муниципального района на основании соглашения о передаче части полномочий;

срок, на который заключается соглашение о передаче части полномочий;

сведения о передаче финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления части полномочий.

4.5. При принятии представительным органом сельского поселения решения, предусмотренного абзацем вторым подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка, а также в результате его положительного рассмотрения органами местного самоуправления муниципального района, между

органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления сельского поселения заключается соглашение о передаче части полномочий. Для разработки его проекта может быть создана рабочая группа с включением равного количества представителей от каждой из сторон. При возникновении разногласий по условиям соглашения о передаче части полномочий в целях урегулирования возникших разногласий может быть создана согласительная комиссия, состоящая из двух представителей от каждой из сторон соглашения о передаче части полномочий. Согласительная комиссия по итогам своей работы готовит проект соглашения о передаче части полномочий, максимально учитывающий интересы сторон соглашения о передаче полномочий.

4.6. В случае если представительный орган сельского поселения отклонил проект решения, предусмотренного абзацем вторым подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка, органам местного самоуправления муниципального района направляется уведомление о результатах рассмотрения инициированного ими вопроса.

4.7. Контроль над исполнением полномочий, предусмотренных соглашением о передаче части полномочий, осуществляется путем предоставления органам местного самоуправления сельского поселения ежемесячных, квартальных и годовых отчетов об осуществлении части полномочий, использовании финансовых средств и материальных ресурсов. Периодичность предоставления отчетов определяется соглашением о передаче части полномочий.

Форма отчетов и порядок их предоставления устанавливаются правовыми актами администрации сельского поселения.

Формы отчетов об осуществлении части полномочий, использовании финансовых средств и материальных ресурсов являются приложением к соглашению о передаче части полномочий.

4.8. Финансовые средства, необходимые для осуществления части полномочий, предусмотренных соглашением о передаче части полномочий, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения для осуществления части полномочий, предусмотренных соглашением о передаче части полномочий, устанавливается в соответствии с расчетом межбюджетных трансфертов и является неотъемлемой частью соглашения о передаче части полномочий.

Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию, согласно действующему законодательству. Межбюджетные трансферты, предоставляемые для осуществления части полномочий, перечисляются ежемесячно в пределах утвержденных сумм в бюджете сельского поселения пропорционально фактически поступившим доходам.

В случае нецелевого использования межбюджетных трансфертов, они подлежат возврату в бюджет сельского поселения.

5. Прием части полномочий органами местного самоуправления сельского поселения от органов местного самоуправления муниципального района

5.1. Инициировать принятие органами местного самоуправления сельского поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района могут органы местного самоуправления муниципального района либо органы местного самоуправления сельского поселения.

5.2. В случае если инициатором принятия осуществления части полномочий по решению вопроса местного значения муниципального района выступают органы местного самоуправления сельского поселения, то данное предложение направляется в адрес органов местного самоуправления муниципального района для рассмотрения ими вопроса о передаче названных полномочий.

Указанное предложение подлежит рассмотрению органами местного самоуправления муниципального района в срок не более месяца с момента его получения.

5.3. В случае если инициатором передачи осуществления части полномочий по решению вопроса местного значения муниципального района выступают органы местного самоуправления муниципального района, то к рассмотрению органов местного самоуправления сельского поселения принимается решение органов местного самоуправления муниципального района, изданное уполномоченным органом в рамках его компетенции.

Принятое решение направляется в адрес администрации сельского поселения и должно содержать следующие сведения:

полномочия, которые подлежат передаче;

срок, на который заключается соглашение о передаче части полномочий;

сведения о передаче материальных ресурсов, необходимых для осуществления передаваемых части полномочий; сведения о финансовых средствах, передаваемых на осуществление части полномочий.

5.4. Администрация сельского поселения, на основании поступившего правового акта, указанного в пункте 5.3 настоящего Порядка, готовит проект решения представительного органа сельского поселения, указанного в абзаце третьем подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка.

Вместе с указанным проектом решения готовится заключение о целесообразности принятия органами местного самоуправления сельского поселения осуществления части полномочий от органов местного самоуправления муниципального района.

Глава сельского поселения вносит проект решения в представительный орган сельского поселения порядке и сроки, установленные для внесения нормативных правовых актов в представительный орган сельского поселения.

5.5. Принятое представительным органом сельского поселения решение направляется органам местного самоуправления муниципального района.

5.6. При принятии представительным органом сельского поселения решения, предусмотренного абзацем третьим подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка, между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления сельского поселения заключается соглашение о передаче части полномочий. Для разработки его проекта может быть создана рабочая группа с включением равного количества представителей от каждой из сторон. При возникновении разногласий по условиям соглашения о передаче части полномочий в целях урегулирования возникших разногласий может быть создана согласительная комиссия, состоящая из двух представителей от каждой из сторон соглашения о передаче части полномочий. Согласительная комиссия по итогам своей работы готовит проект соглашения о передаче части полномочий, максимально учитывающий интересы сторон соглашения о передаче полномочий.

5.7. В случае если представительный орган сельского поселения отклонил проект решения, предусмотренного абзацем третьим подпункта 1 пункта 3.1. настоящего Порядка, органам местного самоуправления муниципального района направляется уведомление о результатах рассмотрения инициированного ими вопроса.

5.8. Финансовые средства, необходимые для осуществления части полномочий, предусмотренных соглашением о передаче части полномочий, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района для осуществления части полномочий, предусмотренных соглашением о передаче части полномочий, устанавливается в соответствии с расчетом межбюджетных трансфертов и является неотъемлемой частью соглашения о передаче части полномочий.

5.9. Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию, согласно действующему законодательству. В случае нецелевого использования межбюджетных трансфертов, они подлежат возврату в бюджет муниципального района.

5.10. Органы местного самоуправления сельского поселения предоставляют органам местного самоуправления муниципального района отчеты об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых средств (межбюджетных трансфертов) и материальных ресурсов в сроки и порядке, определенные соглашением.